

INTERNATIONAL  
CENTRE FOR  
EYE HEALTHVISION  
2020  
THE RIGHT TO SIGHT

# Accès aux soins oculaires : mieux et autrement !

Daniel Etya'ale



## ÉDITORIAL



### Daniel Etya'ale

Coordonnateur de VISION 2020 pour l'Afrique, Programme de prévention de la cécité, Organisation mondiale de la Santé, 20 Avenue Appia, CH-1211, Genève 27, Suisse.

## Introduction

Le thème de ce numéro, « améliorer l'utilisation des services de soins oculaires », est à la fois ambitieux et opportun. Ambitieux, parce qu'il aborde un sujet vaste et complexe, dont on parle souvent mais par rapport auquel peu a vraiment changé au fil des ans. Opportun, parce l'obligation des résultats qui sous-tend toute la stratégie de l'initiative VISION 2020 : « le droit à la vue » rend le présent statu quo de moins en moins acceptable. Comment expliquer, en effet, que face à une cécité jusqu'à 80 % évitable dans de nombreux pays, l'accès aux soins oculaires dans ces pays reste à peine le cinquième de ce qu'il devrait être et la prise en charge de la cataracte cécitante couvre rarement plus de 25 % des besoins actuels ? Un décalage d'autant moins compréhensible que, dans le même temps, la prise en charge clinique et chirurgicale de nombreuses maladies oculaires – dont la cataracte – a connu des

Suite de l'éditorial à la page 26 ►

Hall d'attente d'un service d'ophtalmologie à Dakar. SÉNÉGAL

## DANS CE NUMÉRO

### ÉDITORIAL

- 25 **Accès aux soins oculaires : mieux et autrement !**

Daniel Etya'ale

### ARTICLES

- 28 **Augmenter l'utilisation des services de cataracte et créer une demande**  
Victoria Francis
- 30 **Faisons en sorte que les femmes utilisent plus souvent les services de soins oculaires**  
Susan Lewallen et Paul Courtright

- 32 **Du domicile à l'hôpital : les obstacles au traitement de la cataracte de l'enfant**  
Mohammad A Muhit

- 36 **Comment améliorer l'utilisation des services de cataracte en utilisant une structure de soins oculaires existante**  
Christopher Ogoshi

- 38 **Recherche pratique pour le personnel intermédiaire en santé oculaire : un bref aperçu**  
C Patricia Fathers

- 40 **Appréciation rapide de la cécité évitable**  
Hannah Kuper, Sarah Polack et Hans Limburg

## PÉDAGOGIE

- 43 **Pour un enseignement et un apprentissage efficaces : introduction**  
Detlef Prozesky, Sue Stevens et John Hubley
- 44 **Enseigner et apprendre**  
Detlef Prozesky, Sue Stevens et John Hubley

## FICHES TECHNIQUES

- 46 **Comment fabriquer et appliquer un pansement ou une coque oculaire**  
Sue Stevens

## RESSOURCES

## ANNONCES



Cette revue est produite en collaboration avec  
l'Organisation mondiale de la Santé

Volume 4 | Numéro 4 | Août 2007

#### Rédactrice en chef

Elmien Wolvaardt Ellison

#### Comité de rédaction

Dr Nick Astbury  
Professeur Allen Foster  
Dr Clare Gilbert  
Dr Murray McGavin  
Dr Ian Murdoch  
Dr Daksha Patel  
Dr Richard Wormald  
Dr David Yorston

#### Conseillers

Dr Liz Barnett (Enseignement et Apprentissage)  
Catherine Cross (Infrastructure et Technologie)  
Sue Stevens (Soins oculaires et Ressources  
pédagogiques)  
Marcia Zondervan (pour l'édition française)

#### Consultants pour l'édition française

Dr A. D. Négrel  
Dr Joseph Oye

#### Traduction

Dr Paddy Ricard

#### Administration

Anita Shah (Secrétaire de rédaction)

#### Bureau de la rédaction

Revue de Santé Oculaire Communautaire  
International Centre for Eye Health  
London School of Hygiene and Tropical Medicine,  
Keppel Street, London WC1E 7HT, Royaume-Uni.

Tél : +44 207 612 7964/72

Fax : +44 207 958 8317

Courriel : Anita.Shah@Lshtm.ac.uk

#### Service de renseignements

Sue Stevens

Courriel : Sue.Stevens@Lshtm.ac.uk

Tél : +44 207 958 8168

Imprimé par Newman Thomson

#### Publication en ligne ([www.jceh.co.uk](http://www.jceh.co.uk))

Sally Parsley

Courriel : admin@jceh.co.uk

La Revue de Santé Oculaire Communautaire est  
publiée deux fois par an et **envoyée gratuitement  
aux abonnés des pays en développement.**  
Merci de bien vouloir faire parvenir votre nom, votre  
profession et votre adresse postale à la Revue de  
Santé Oculaire Communautaire, à l'adresse ci-dessus.

#### Site Internet

Les anciens numéros de la Revue sont disponibles  
sur le site :

[www.jceh.co.uk](http://www.jceh.co.uk)

Le contenu peut être téléchargé sous format HTML ou sous  
format PDF.

© International Centre for Eye Health, London, UK. Les articles peuvent  
être photocopiés, reproduits ou traduits, à condition de ne pas être  
utilisés à des fins commerciales ou d'enrichissement personnel. Merci  
de bien vouloir citer l(es) auteur(s) ainsi que la Revue de Santé Oculaire  
Communautaire.

ISSN 0953-6833

Cette revue est produite en collaboration avec l'Organisation mondiale de  
la Santé. Les auteurs sont seuls responsables de leurs articles et le  
contenu ne reflète pas nécessairement la politique de l'Organisation  
mondiale de la Santé. L'Organisation mondiale de la Santé ne peut se  
porter garante de l'exactitude des informations contenues dans cette  
publication et ne peut en aucun cas être tenue responsable des dommages  
éventuels résultant de son utilisation. La mention des produits de certaines  
compagnies ou certains fabricants n'implique pas que ceux-ci soient agréés  
par l'Organisation mondiale de la Santé ou que celle-ci recommande leur  
utilisation plutôt que celle d'autres produits de même nature qui ne sont pas  
cités dans cette revue.



RÉPUBLIQUE  
DÉMOCRATIQUE  
DU CONGO

avancées remarquables et, dans certains cas,  
révolutionnaires.

Presque tous les articles retenus pour  
débatte du thème ci-dessus se rapportent à  
la cataracte. Ceci est normal et s'explique par  
le fait que non seulement la cataracte  
constitue à elle seule la moitié de toutes les  
causes de cécité, mais aussi et surtout parce  
que, pour de nombreux pays en développe-  
ment, les activités liées à cette maladie  
restent encore les seules ayant cours avec  
une certaine régularité et dont le volume  
dépasse le seuil symbolique. Parce que  
beaucoup de concepts et stratégies débattus  
dans les pages suivantes sont en fait assez  
génériques et partant, débordent largement le  
cadre de la seule cataracte, il faut espérer que  
la réflexion ainsi suscitée pourra s'étendre aux  
autres maladies prioritaires pour lesquelles les  
stratégies de prise en charge en sont encore,  
hélas, à leurs premiers balbutiements.

### Le rôle fondamental des structures d'accueil

Comme le démontrent pratiquement tous les  
auteurs de cette série, ce qui reste à faire  
pour identifier, éduquer, motiver et mobiliser  
les malades oculaires au niveau de la  
communauté, faciliter leur cheminement vers  
les services de soins oculaires, et accélérer  
leur prise en charge une fois qu'ils y sont,  
reste considérable et urgent. Mais tous ces  
efforts auraient un impact fort limité, si l'on ne

s'intéressait pas en même temps à trans-  
former en profondeur les modalités et les  
structures d'accueil de ces services.  
L'expérience de l'Afrique, où les rapports  
annuels d'activités de VISION 2020 commen-  
cent à être régulièrement disponibles,  
suggère qu'à quelques exceptions près,  
l'ensemble des structures de soins oculaires  
dans cette vaste région souffrent à la fois  
de sous-utilisation et de sous-productivité  
chroniques – parfois depuis de très  
nombreuses années – et que très peu parmi  
celles-ci seraient capables aujourd'hui de  
résorber le surcroît de malades qu'entraîne-  
rait un recrutement agressif et massif de  
ceux-ci au niveau de la communauté. Un  
goulot d'étranglement majeur qu'il convient  
donc d'éliminer en priorité ! La vraie question,  
toutefois, c'est comment et où commencer ?

Les causes de sous-utilisation et de sous-  
productivité chroniques des services de soins  
oculaires sont multiples, restent encore dans  
l'ensemble mal connues et varient en fonction  
des secteurs (public, ONG, privé), mais aussi  
au sein d'un même secteur. Par exemple,  
dans le secteur public – actuellement le plus  
affecté – il existe, d'une part, des structures  
bien ou suréquipées, avec du personnel en  
nombre suffisant, mais toujours peu perfor-  
mantes et donc sous-utilisées ; d'autre part,  
des structures aux infrastructures si obsolètes  
et un environnement de travail si démotivant  
qu'ils condamnent pratiquement leur personnel  
à la médiocrité et à la sous-productivité !

# “Si l’on veut changer en profondeur, et de manière durable, l’utilisation des services des soins oculaires et partant, la prise en charge des malades, il est urgent que l’on corrige le problème à la source – en s’assurant notamment que tous les programmes de formation comportent des volets non optionnels en santé communautaire, en administration et en gestion”

Il serait donc illusoire, voire dangereux, de proposer « une solution qui marche » pour toutes les structures, pour tous les pays. D’où l’intérêt, avant toutes choses, d’une analyse situationnelle adaptée, « contextualisée ». Une analyse qui s’attacherait non seulement à inventorier, de la manière la plus détaillée possible, les contraintes liées à chaque secteur (public, ONG, privé) et à l’intérieur de chaque secteur, mais aussi qui identifierait les mesures spécifiques et supplémentaires à développer en faveur des plus vulnérables : les femmes, les enfants, les pauvres des bidonvilles et des zones rurales, ainsi que tous les oubliés du système. Une analyse, enfin, qui devrait déboucher sur un véritable plan de redynamisation des services de soins oculaires et dont la finalité serait un environnement accueillant, au service des malades et où il fait bon travailler. Un projet à long terme, certes, mais dont il faut dès à présent poser les bases de succès et accélérer la mise en œuvre !

## Améliorer l’accueil et la prise en charge des malades à l’hôpital

Pour beaucoup de malades, l’arrivée à l’hôpital constitue rarement la fin de leurs problèmes, et nombreux sont ceux qui vivent leur séjour à l’hôpital comme un vrai parcours du combattant. Un sentiment qui, malheureusement, lorsqu’il est rapporté trop souvent à la communauté, n’encourage pas forcément d’autres à revenir. Toute approche visant à améliorer la prise en charge des malades au niveau de l’hôpital doit donc s’intéresser non seulement à proposer la meilleure offre de soins possible, qui soit abordable au plus grand nombre et exécutable dans les délais les plus courts possibles, mais aussi être sensible à la perception de cette offre des soins par ceux qui en sont bénéficiaires. D’où l’intérêt des enquêtes de contrôle de qualité régulières et couvrant la totalité du « circuit du malade », c’est-à-dire, l’ensemble des principales étapes par lesquelles le malade doit passer, jusqu’à la solution de son problème. D’où l’intérêt aussi d’une grande transparence dans la tarification des diverses prestations proposées et leur communication aux patients. Par exemple, il est très difficile pour un malade de ne pas se sentir « piégé » par le système si, une fois arrivé à l’hôpital, de nombreux coûts indirects commencent à se greffer au coût officiel de la cataracte qui lui avait été préalablement communiqué, et pour lequel il s’était préparé pendant de

nombreux mois !

Mais l’amélioration de l’accueil suppose aussi une analyse sans complaisance de la capacité et des moyens (notamment infra-structurels et humains) d’un service à prendre en charge, et avec célérité, tous les malades oculaires qui lui sont référés ou s’y présentent spontanément. Par exemple, dans le cadre de la prise en charge chirurgicale de la cataracte, une telle analyse devrait trouver des réponses précises et satisfaisantes aux questions suivantes : les équipes en place sont-elles suffisantes, en nombre, en expérience et en compétences ; quelle est leur capacité à prendre en charge un gros volume de malades oculaires ; combien de boîtes de cataracte complètes existe-t-il dans le service ; le service dispose-t-il d’un système de stérilisation autonome, ou le partage-t-il avec tous les autres services chirurgicaux ; les consommables essentiels comme les implants, les sutures, les médicaments pré et post-opératoires sont-ils disponibles toute l’année, ou seulement trois mois sur douze comme c’est encore malheureusement le cas dans beaucoup de structures ; le bloc opératoire permet-il de programmer, si nécessaire, des interventions chirurgicales chaque jour, ou est-il « partagé » avec d’autres services ? Et bien d’autres encore. Dans de nombreuses situations, et parce que la réponse à ces questions dépasse souvent le cadre de compétences du chef de service d’ophtalmologie, il est souvent utile de savoir comment faire du Directeur Général de l’hôpital, un ami du service.

## L’urgence de la formation d’un personnel de soins oculaires « new look »

Cet appel a déjà été lancé lors d’un article précédent<sup>a</sup> mais reste toujours aussi actuel. Car à la lecture détaillée de la quasi-totalité des articles proposés dans ce numéro, on ne peut s’empêcher d’observer que la vaste majorité des solutions proposées font moins appel à des prouesses techniques qu’à des principes d’organisation et de gestion. Des domaines malheureusement dans lesquels un très faible nombre de techniciens des yeux ont des connaissances suffisantes et, moins encore, des compétences utiles. Et cet état de fait continuera ainsi tant que les programmes de formation actuels continueront de former les personnels de santé dans une approche centrée presque exclusivement sur le malade individuel à l’hôpital – et rarement sur ceux bien plus nombreux au niveau de la communauté ; une approche purement clinique, passive et attentiste qui,

de surcroît, ne prépare pas les futurs responsables de demain aux tâches de planification, de gestion, de négociation et de leadership. Des domaines de compétence pourtant toujours indispensables, surtout dans les pays en développement où il n’est pas si rare de voir des néophytes, sans autre expérience que clinique, être « projetés » à des postes de responsabilité du jour au lendemain. Si l’on veut donc changer en profondeur, et de manière durable, l’utilisation des services des soins oculaires et partant, la prise en charge des malades, il est urgent que l’on corrige le problème à la source. En s’assurant notamment, à l’instar de ce qui se fait déjà dans beaucoup de pays d’Asie, que tous les programmes de formation comportent des volets non optionnels en santé communautaire, en administration et en gestion. Ces aspects importants et complémentaires des formations actuelles cesseraient ainsi d’être le domaine réservé de quelques « dévoyés et illuminés en santé publique », et feraient désormais partie du « bagage technique standard » de tout ophtalmologiste, technicien supérieur en soins oculaires et tout autre personnel de santé oculaire, formés dans les pays aux ressources limitées.

## Conclusion

Les articles proposés dans les pages qui suivent ne constituent qu’un échantillon des discussions et des expériences en cours de par le monde. Des idées et expériences qui malheureusement et jusqu’à présent, restent encore des exceptions plutôt que la règle. Certaines sont pourtant connues depuis plusieurs années et ont déjà fait l’objet de plusieurs publications. Que faudrait-il pour qu’enfin les choses bougent ? Ce qui est clair en tous cas, c’est qu’il faudrait désormais préférer les approches plus globales qui s’inscrivent d’emblée sur le long terme, et qui intègrent et prennent en compte, autant que possible, tous les aspects communautaires, structurels, gestionnaires et perceptuels évoqués dans ces pages. La prise en charge des maladies en général, et oculaires en particulier, est un processus continu, qui commence à la communauté et se termine à l’hôpital, et doit désormais être conçu et exécuté comme tel. Un défi énorme pour la plupart des programmes existants, mais un défi urgent à relever, car la prise en charge de tous les exclus actuels de nos systèmes de soins oculaires est à ce prix.

<sup>a</sup> Etya’ale D. Au-delà de VISION 2020 : mettre progressivement en place aujourd’hui les équipes de soins oculaires de demain. Revue de Santé Oculaire Communautaire, août 2006;3(2): 26-28.